

平果县人民政府

办公室文件

平政办发〔2018〕90号

平果县人民政府办公室
关于印发广西达洪江自然保护区
综合科学考察与总体规划工作方案的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

《广西达洪江自然保护区综合科学考察与总体规划工作方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

平果县人民政府办公室

2018年5月28日

广西达洪江自然保护区综合科学考察 与总体规划工作方案

为贯彻落实中共十九大关于加快生态文明体制改革，建设美丽中国的会议精神，推进达洪江自然保护区综合科学考察与总体规划工作，根据《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）、《国务院办公厅关于做好自然保护区管理有关工作的通知》（国办发〔2010〕63号）和《自治区林业厅关于开展林业系统自然保护区“五化”建设的指导意见》（桂林发〔2016〕25号）的有关要求，特制定本方案。

一、目的和意义

（一）践行生态文明理念，建设美丽平果。习近平总书记指出，建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。推进生态文明建设，就是要保护生态环境、改善生态环境和保护生物多样性。建立自然保护区是保护生态环境、自然资源和生物多样性的有效措施，是建设生态文明、促进人与自然和谐的重要手段。开展达洪江自然保护区综合科学考察和总体规划，实施保护区各项建设工程，将有利于提高保护区的管理水平和管理成效，促进生态环境改善，是践行生态文明理念、建设山清水秀美丽平果的重要举措。

（二）促进自然资源保护，维护区域生态安全。达洪江自然保护区是自治区人民政府于1982年批建的三十七片水源林自然保护区之一。保护区地处都阳山西南侧外缘、红水河流域一级支

流平治河上游，发挥着重要的水源涵养和生物多样性保护作用，生态区位十分重要，分布着北热带向南亚热带过渡的岩溶生态系统、大面积的水源涵养林以及蟒、熊猴、石山苏铁、锈毛苏铁、蚬木、平果金花茶等众多珍稀濒危野生动植物。通过开展保护区的综合科学考察、编制保护区总体规划以及各项建设工程的实施，区域内丰富的自然资源和生物多样性将得到有效保护，生态功能得到有效发挥，对维护区域生态安全将起到强大的保障作用。

（三）协调生态保护与经济发展，维护区域社会稳定。达洪江自然保护区面积和界线确定工作自 2010 年启动以来，至 2018 年 5 月已基本完成，但仍未进行功能分区和总体规划。根据《中华人民共和国自然保护区条例》第三十条“自然保护区的内部未分区的，依照本条例有关核心区和缓冲区的规定管理”以及第三十二条“在自然保护区的核心区和缓冲区内，不得建设任何生产设施”的规定，凡是涉及保护区的建设项目，即便是涉及民生和地方经济发展的重大基础设施建设项目都无法实施，这必将加剧生态保护与经济发展之间以及社区与保护区之间的矛盾。因此，完善确界后续工作，在开展综合科学考察的基础上进行保护区总体规划，是统筹协调自然资源保护和可持续利用、协调生态保护与地方经济发展、维护当地社会稳定的重要途径和措施。

（四）落实“五化”建设要求，提高保护成效。《自治区林业厅关于开展林业系统自然保护区五化建设的指导意见》提出，到 2020 年，林业系统自然保护区的资源本底清楚，规划科学合理，保护目标明确，管护设施完备，管理队伍专业，管理制度健

全，社区协调发展，资源管护、科研监测、生态教育等功能得到充分发挥，保护成效显著，基本实现自然保护区建设标准化、管理规范化的目标。开展达洪江自然保护区综合科学考察，摸清资源本底，并在此基础上编制未来 10 年的保护区总体规划，是落实自治区林业厅关于林业系统自然保护区“五化”建设指导意见的具体行动，是开展达洪江保护区“五化”建设的基础，是提高保护成效的重要举措。

二、主要工作任务

（一）综合科学考察。开展综合科学考察是摸清保护区资源本底的唯一手段，是开展总体规划的基础和科学依据，主要任务和工作内容包括：

1. 自然地理考察。采用现场考察和资料收集的方式，掌握保护区范围的地质、地貌、水文、气象、土壤等各项自然地理条件特征。

2. 动物多样性考察。主要考察对象是脊椎动物，包括鱼类、两栖类、爬行类、鸟类、兽类，如条件允许，可增加昆虫的考察。通过现场考察，阐述各类群野生动物的种类组成、区系成分、分布情况、保护和受威胁状况，重点分析国家和地方重点保护动物的种群现状，提出优先保护对象和保护策略。

3. 植物多样性考察。考察对象主要包括蕨类、裸子植物和被子植物，如条件允许，可增加苔藓、地衣和大型真菌的考察。采用线路调查和样方调查相结合的办法，掌握保护区植物多样性现状，阐述各类群植物的种类组成、区系成分、分布情况、资源植

物构成、保护和受威胁状况，重点分析国家和地方重点保护植物的种群现状，提出优先保护对象和保护策略。

4. 植被资源考察。通过线路调查、样方调查，结合遥感调查和无人机航拍调查，掌握保护区陆生植被和湿地植被类型构成及分布，阐述各植被类型的外貌和结构特征，分析植被演变规律和保护价值，提出保护重点和保护策略。

5. 生态旅游资源考察。采用现场考察和资料收集的方式，掌握保护区范围内及周边区域的生态旅游资源(包括自然景观和人文景观)的构成、分布、开发现状和开发潜力，提出保护和开发建议。

6. 社会经济考察。采用现场考察和资料收集的方式，掌握保护区截止到 2017 年的社会经济状况，包括人口和民族组成、经济发展状况、社区生计来源、存在问题等。

7. 森林资源考察。采用现场考察、遥感调查的方式，结合近年来开展的林地落界、林地保护利用规划、林地变更调查等项目，掌握保护区截止到 2017 年的森林资源状况，包括土地种类构成、林木资源、树种资源、保护利用情况等。

8. 影片制作。通过现场录像和拍照，编辑时长约 10 分钟的保护区资源介绍影片，可用于对外宣传、展示达洪江自然保护区的生物多样性和保护管理成效，也可用于保护区申报晋级。

9. 考察报告编制。将各专业的考察成果，汇编为《广西达洪江自然保护综合科学考察报告》，除列举各专业考察成果外，对保护区的生物多样性和保护管理现状进行分析、评价，提出自然

资源的保护管理和开发利用建议，附相应的动植物名录和图件（包括地理位置图、考察线路图、数字高程模型图、水系图、土地利用现状图、森林资源分布图、植被图、重点保护动物分布图、重点保护植物分布图等）。

（二）总体规划。总体规划是指导自然保护区建设、管理和保护工作的纲领性文件，是未来一个时期内保护区开展建设管理工作的主要依据。总体规划的主要任务和工作内容包括：阐述保护区的范围、资源概况，评价生态环境和保护管理状况，明确保护区的类型、性质，划分各功能区，确定未来一段时期内主要建设内容（包括自然资源保护管理、科研监测、宣传教育、基础设施及配套工程、能力建设、社区发展、生态旅游），规划保护管理机构设置，完成投资估算及效益评价，提出实施规划的保障措施。附相应的图件，包括地理位置图、数字高程模型图、水系图、土地利用现状图、森林资源分布图、植被图、重点保护动物分布图、重点保护植物分布图、功能分区图、总体布局图、生态旅游规划图等。

三、组织机构

（一）成立工作领导小组。为加强自然保护区综合科学考察与总体规划工作的领导，成立自然保护区综合科学考察与总体规划工作领导小组，成员名单如下：

组 长：蓝云峰 县人民政府副县长

副组长：赵海文 县人民政府办公室副主任

成 员：黄耀洪 县林业局局长

赵品德	县环保局局长
杨宏才	县国土局局长
黄韬霖	县财政局局长
黄红群	县水利局局长
黄尚国	县发改局局长、金融办主任
韦 侨	县农业局局长
杨玉娜	旧城镇人民政府镇长
童治清	海城乡人民政府乡长
邓卫灵	凤梧镇人民政府镇长
颜小娥	榜圩镇人民政府镇长
张 磊	黎明乡人民政府乡长
黄春辉	国有平果林场副场长

领导小组下设办公室，办公室设在县林业局，办公室主任由黄耀洪同志兼任。办公室主要负责承办领导小组交办的各项任务和具体协调指导工作。

(二)成立达洪江自然保护区综合科学考察队。县林业局作为牵头单位委托广西林业勘测设计院担任，由其组织区内的动物、植物、植被、地质、地貌、水文、气象等专业队伍完成综合科学考察任务，平果县林业局及达洪江自然保护区管理所协助。

(三)成立达洪江自然保护区总体规划编制工作组。县林业局作为牵头单位委托具有林业调查规划甲级资质的广西林业勘测设计院担任，由其组织完成总体规划调研和成果编制，平果县林业局及达洪江自然保护区管理所协助开展规划座谈、规划调研

等工作。

四、时间步骤

广西达洪江自然保护区综合科学考察与总体规划工作计划于2018年5月启动，2019年1月全面完成，分为前期准备、外业考察、成果编制、评审上报等四个阶段。

（一）前期准备阶段（2018年5月—6月）。开展前期准备工作，包括项目立项、项目招投标、合同签订、组建考察和规划队伍、制定考察方案、开展培训和讨论、购置和准备必要的物资。

（二）外业考察阶段（2018年7月—8月）。开展综合科学考察外业。同时，开展总体规划调研。

（三）成果编制阶段（2018年9月—10月）。编制达洪江自然保护区综合科学考察报告，编辑时长约10分钟的保护区资源介绍影片，用于对外宣传、展示。11月—12月，编制达洪江县级自然保护区总体规划。其中11月底前完成征求意见稿，提交有关部门征求意见；12月底前完成送审稿。

（四）评审上报阶段（2019年1月）。分别向自治区林业厅和自治区环保厅申请组织专家评审，修改完善后上报审批，争取1月底前获批实施。

五、工作要求

（一）提高认识，加强领导。达洪江自然保护区在区域生物多样性、水源涵养、防灾减灾和当地经济社会可持续发展等方面发挥了巨大作用。要切实加强领导，将达洪江自然保护区综合科学考察与总体规划工作当成建设生态文明和推动科学发展的一

项重要工作，积极推进生态文明示范区的一项具体行动来抓，切实维护区域生态安全。

（二）密切配合，扎实推进。达洪江自然保护区综合科学考察与总体规划工作涉及区域生态保护、经济发展和社会民生建设等多个领域，林业、环保、水利、国土等部门和榜圩、黎明、同老、凤梧等涉及乡镇在县委、县人民政府统一部署下密切配合，全力推进工作开展，确保按要求上报，争取顺利通过评审。

（三）经费保障。本次达洪江自然保护区综合科学考察与总体规划工作经费由县级财政承担，县林业局、财政局密切沟通，落实工作开展所需经费，确保工作顺利推进。

公开方式：主动公开

平果县人民政府办公室

2018年5月28日印发
